



Evaluación Preliminar del Programa de Estímulos a la Innovación

Dr. Juan Manuel Corona Alcántar

jmc corona@correo.xoc.uam.mx

Mtro. Carlos A. Hernández Gómez

caher@correo.xoc.uam.mx

Resumen



La formulación, implementación y pertinencia de políticas públicas orientadas a la creación y desarrollo de capacidades de innovación nacionales, se han mantenido como un asunto de interés tanto en la agenda de investigación teórica que discute la función y la pertinencia de la intervención del Estado en el desarrollo de capacidades científicas, tecnológicas y de innovación, como en el debate sobre la orientación, objetivos e instrumentos de intervención utilizados por el gobierno para apoyar estas actividades. El debate es particularmente intenso cuando desde el sector público se busca estimular el desarrollo de capacidades de innovación en el sector productivo privado. Una parte importante de la comunidad científica considera que no es deseable la utilización de recursos públicos para estimular a sectores que solo persiguen beneficios privados. Otros argumentan que actividades como la innovación no solo producen beneficios privados, sino también beneficios sociales deseables.

En México la implementación de programas públicos cuyo objetivo es apoyar el desarrollo tecnológico y las actividades de innovación del sector productivo tiene ya una larga historia, sin embargo, el estudio sobre impacto real de estos programas en la creación y desarrollo de capacidades tecnológicas y de innovación del sector productivo nacional ha recibido muy poca atención, si no es que ninguna. El Programa de Estímulos a la Innovación (PEI) que empezó a implementarse por parte del CONACYT en el 2009 ha sido uno de



Resumen



los programas más controvertidos, no solo por la forma en que fue diseñado, sino también por sus mecanismos de operación y los resultados que se han obtenido. Sin embargo, más allá de la información publicada por el CONACYT (2018) -en donde se le evalúa como un programa relativamente exitoso en términos de sus objetivos-, o de la información fragmentaria e incompleta que ha circulado en los medios de comunicación, -en el que se juzga que el programa está mal diseñado e implementado pues solo ha servido para beneficiar a grandes empresas nacionales y transnacionales-, lo relevante es que aún no se ha realizado una investigación que permita tener evidencia para evaluar hasta que punto el programa alcanzó sus objetivos y que factores explican sus resultados.

El objetivo de esta ponencia es ofrecer una evaluación preliminar del PEI teniendo como punto de partida sus objetivos programáticos, las formas de operación y población objetivo haciendo una caracterización de su distribución geográfica, tamaño de empresa participante y tipo de sector tecnológico en el que convergen. Para ello, utilizamos una base de datos oficial que contiene el total de empresas y organizaciones beneficiadas, el sector industrial al que pertenecen, el proyecto innovador que se apoyó y la modalidad mediante la cual recibieron los fondos públicos, así como los montos financieros recibidos. Por el momento la evaluación se limita a esta información siendo conscientes que se trata de un ejercicio preliminar limitado a los puntos anteriormente señalados; una evaluación más exhaustiva implica explorar con más detalle en que medida las empresas beneficiarias desarrollaron sus capacidades de innovación partiendo del estado en que se encontraban antes de recibir el beneficio del programa y, la manera en que los resultados tienen efecto (directo e indirecto) sobre los procesos de innovación; estos temas forman parte de la agenda a desarrollarse en una etapa posterior de la investigación.