

Licenciatura en Política y Gestión Social

Gobierno e Instituciones

MÓDULO VII



Casa abierta al tiempo

UNIVERSIDAD AUTONOMA METROPOLITANA
UNIDAD XOCHIMILCO

Índice

Presentación

Objetivos

Contenido sintético

Modalidades de Evaluación

I Gobierno e Instituciones (teórico-conceptual)

UNIDAD I. Del Estado al Gobierno

UNIDAD II. Instituciones e Institucionalismo

UNIDAD III. La Gestión Pública

II Derecho Administrativo (técnico-metodológico)

UNIDAD I. Introducción al estudio del derecho administrativo

UNIDAD II. El desarrollo del derecho administrativo en México en el siglo XX

UNIDAD III. Instrumentos jurídicos fundamentales del derecho administrativo mexicano

III. Cálculo Diferencial

UNIDAD I. Funciones con una variable: definición y clasificación

UNIDAD II. La derivada

UNIDAD III. Máximos y mínimos

UNIDAD IV. Funciones con varias variables

MÓDULO VII: GOBIERNO E INSTITUCIONES

Presentación

Con este módulo culmina el tronco básico profesional de la licenciatura (trimestres IV, V, VI y VII), el cual se enfoca a la teoría sociopolítica y su aplicación a la comprensión de la realidad.

Así, en la secuencia del plan de estudios de la licenciatura, el séptimo módulo constituye un puente de tránsito entre la parte eminentemente teórica acerca de los fenómenos sociopolíticos que se revisan en el tronco básico profesional y los aspectos organizacionales, administrativos y decisionales de la acción de gobierno que recorre el tronco profesional (trimestres VIII, IX, y X).

Estas características del módulo determinan su estructura, la cual está integrada por tres unidades de estudio que buscan examinar el objeto de transformación y responder a los interrogantes del problema eje desde distintos ángulos, ofreciendo los marcos conceptuales pertinentes para la comprensión de la acción de gobierno y de las instituciones con un enfoque más operativo.

Objeto de transformación

La acción del gobierno y el entramado institucional de la gestión pública.

Problema eje

- ¿Cuáles son las formas de operación del gobierno en el contexto institucional de las sociedades contemporáneas?
- ¿Cómo funcionan las instituciones y se configuran los procesos de institucionalización?
- ¿Qué se entiende por gestión pública y cuáles son sus actores e interlocutores fundamentales?

Para el entendimiento de los anteriores problemas el estudiante, además de apropiarse de los conocimientos teóricos, también debe adquirir habilidades en el terreno del derecho administrativo y de la programación lineal, mismas que le permitan: analizar el marco normativo del Derecho Administrativo y el llamado acto administrativo en México, en el contexto de una sociedad en transformación; y aplicar herramientas matemáticas para resolver problemas de optimización.

OBJETIVOS

Objetivo general

Conocer las principales corrientes de pensamiento para el análisis de la acción del gobierno y de las instituciones; así como comprender la configuración y dinámica interinstitucional de los espacios gubernamentales y no gubernamentales.

Objetivos particulares

- Comprender las categorías básicas para el análisis del gobierno y las instituciones.
- Observar e interpretar los procesos de transformación del gobierno y del contexto institucional de la gestión pública.
- Conocer y analizar los procesos relevantes de reforma del estado.
- Analizar y comprender el marco teórico, marco histórico y el marco normativo del Derecho Administrativo en México.
- Manejar los conceptos fundamentales del cálculo diferencial.
- Calcular la derivada de funciones relacionadas con microeconomía, tanto manualmente como usando un paquete computacional.
- Reconocer, plantear y resolver problemas de optimización relacionados con su área de especialización, planteados como problemas no lineales.

CONTENIDO SINTÉTICO

- El gobierno y su funcionamiento
- Gobernabilidad y legitimidad
- Institución e institucionalización
- Enfoques neoinstitucionales
- La gestión pública contemporánea
- Introducción al Estudio del Derecho Administrativo
- Desarrollo del Derecho Administrativo en México en el siglo XX.
- Instrumentos jurídicos fundamentales del Derecho Administrativo Mexicano.
- Representación de funciones $f(x)$
- Máximos y mínimos de funciones de una variable
- Máximos y mínimos de funciones de varias variables
- Aplicaciones en el campo de la microeconomía y la gestión.

MODALIDADES DE EVALUACIÓN

De la evaluación global:

El módulo se ponderará de acuerdo a la siguiente estructura:

Componente modular	Ponderación de c/ componente	Elementos de evaluación	Ponderación de c/ elemento
I. GOBIERNO E INSTITUCIONES (TEORICO CONCEPTUAL)	50 %	Reportes de lectura	20 %
		Asistencia* y participación	10 %
		Exposiciones	10 %
		Examen	15 %
		Ensayo	15 %
		Investigación final	30 %
II. DERECHO ADMINISTRATIVO (TÉCNICO-METODOLÓGICO)	25 %	Trabajo final sobre algún punto del programa	50 %
		Controles de lectura (1 por semana, 12 al trimestre)	30 %

		Entrega de apuntes de clase sistematizados	10 %
		Exposición de temas y entrega de trabajo	10 %
III. PROGRAMACIÓN LINEAL (OPTIMIZACIÓN) (TÉCNICO-INSTRUMENTAL)	25 %	3 exámenes	80 %
		Tareas	10 %.
		Trabajo	10%
TOTAL	100 %		

Para contar con derecho a evaluación, es necesario haber cumplido con al menos el 80% de asistencia a los cursos.

De la evaluación de recuperación

Los alumnos que reprobren alguno de los tres componentes del módulo deberán presentar el(los) examen(es) respectivos(s) de recuperación. Los exámenes de recuperación serán ponderados con los mismos criterios de la evaluación global.

La calificación final de los alumnos que aprueben la(s) evaluación(es) de recuperación, consistirá en la suma ponderada de las áreas de conocimiento de la UEA.

I. GOBIERNO E INSTITUCIONES (TEÓRICO-CONCEPTUAL)

MÓDULO VII

Introducción

Conviene reiterar la particularidad de este seminario en cuanto a que constituye un puente de tránsito entre el estudio de fenómenos macrosociales y políticos tratados en los módulos anteriores y los aspectos organizativos, administrativos y decisionales que entraña el tronco profesional en la siguiente fase del plan de estudios de la licenciatura. En esta secuencia, el seminario teórico del módulo desarrolla un procesamiento conceptual de orden intermedio (meso) que analiza los aspectos más funcionales y operativos que encierran conceptos como Estado, Gobierno, Instituciones y Gestión pública, mismos que todavía en el último cuarto del siglo pasado, en nuestro país, eran tratados casi exclusivamente desde una perspectiva macro-estructural.

La creciente complejidad y la aparición de actores sociales más demandantes en la vida pública de las sociedades contemporáneas, incluida la nuestra, requieren perspectivas y enfoques que amplíen la capacidad comprensiva de esos conceptos. Así, la temática de las tres unidades que integran este seminario se orienta a descubrir el redimensionamiento de la acción gubernamental, del papel de las instituciones y de los procesos de institucionalización, y de abrir el significado de la gestión pública para los diversos actores presentes en la sociedad.

El contenido de este módulo es expresión de la evolución histórica de las ciencias sociales. En efecto, el tratamiento que en el módulo se otorga a la importancia que el gobierno y las instituciones tienen en el espacio de la vida pública contemporánea, recoge los referentes teóricos de la ciencia política y de la sociología clásicas, pero pone énfasis en la comprensión analítica y aplicativa que se ha desarrollado en los últimos 40 años con las nuevas construcciones

disciplinarias de la administración pública y del análisis de políticas públicas, mismas que en mucho nutren y configuran el plan de estudios de la licenciatura, la formación profesional y el perfil de sus egresados.

OBJETIVO:

- Apropiarse de los conceptos teóricos fundamentales que permitan la comprensión y análisis del gobierno y su estructura operativa, dentro de los marcos institucionales característicos de las sociedades contemporáneas.
- Reflexionar acerca de la configuración y dinámica institucional de los espacios gubernamentales y no gubernamentales.

UNIDAD I. DEL ESTADO AL GOBIERNO

Objetivo: Lograr una comprensión estructural y operativa de la acción gubernamental y del propio gobierno como agente interlocutor de los distintos sujetos de la sociedad civil.

Contenido:

1. Lo público y lo privado: contexto de la acción gubernamental
2. Un modelo operativo de gobierno
3. Relaciones intergubernamentales
4. Gobernabilidad y gobernanza
5. Agenda pública y gubernamental

Bibliografía Básica

- Aguilar Villanueva, Luis F., *Problemas públicos y agenda de gobierno*, Miguel Ángel Porrúa, México, 2000.
- Camou, Antonio, *Los desafíos de la gobernabilidad*, Plaza y Valdés/IISUNAM/FLACSO, México, 2001.
- Deutsch, W. Karl, *Política y gobierno*, FCE, México, 1976.
- Dror, Yehezkel, *La capacidad de gobernar*, FCE, México, 1996.
- Meny, Yves / Thoenig Jean-Claude, *Las políticas públicas*, Editorial Ariel, Barcelona, 1992.
- Rabotnikof, Nora, *El espacio Público en la democracia moderna*, Colección "Temas de la democracia", ensayo 1, Instituto Federal Electoral, México, 1997.

- Rose, Richard, *El gran gobierno. Un acercamiento desde los programas gubernamentales*, FCE, México, 1998
- Wright, Deil, *Para entender las relaciones intergubernamentales*, FCE, México, 1997.

UNIDAD II.

INSTITUCIONES E INSTITUCIONALISMO

Objetivo: Aprender teórica y funcionalmente qué son y para qué sirven las instituciones, sus repercusiones en los comportamientos y decisiones de los actores de la vida pública, y los procesos de institucionalización – reinstitucionalización.

Contenido:

1. Viejos y nuevos institucionalismos
2. Institución e institucionalización
3. Diseño y rediseño institucional
4. Reforma del Estado

Bibliografía Básica

- Arellano D., Cabrero E. y Del Castillo A., *Reformando al gobierno*, Miguel Ángel Porrúa / CIDE, México, 2003.
- Ayala Espino, José, *Instituciones para mejorar el desarrollo. Un nuevo pacto social para el crecimiento y el bienestar*, FCE, México, 2003.
- Crozier, Michel. *Estado moderno, estado modesto*, FCE, México, 1989.
- Goodin, Robert E., *Teoría del diseño institucional*, Gedisa, Barcelona, 2003.
- Kligberg, Bernardo, *El rediseño del estado; una perspectiva internacional*, FCE, México, 1996.

- March, James y Olsen Johan, *El redescubrimiento de las instituciones*, FCE, México, 1999.
- North, Douglass. *Instituciones, cambio institucional y desempeño económico*, FCE, México, 1993.
- Peters, B. Guy, *El nuevo institucionalismo*, Gedisa, Barcelona, 2003.
- Powell, Walter y Dimaggio, Paul (compiladores), *El nuevo institucionalismo en el análisis organizacional*, FCE, México, 1999.

UNIDAD III. LA GESTIÓN PÚBLICA

Objetivo: Reconocer la gestión pública como un conjunto de decisiones, políticas y acciones, a través de las cuales el gobierno y su aparato burocrático interactúa con la sociedad y sus actores.

Contenido:

1. Tendencias y problemática de la gestión pública contemporánea.
2. El fenómeno de la burocracia.
3. Modalidades de la gestión pública.
4. Gestión y políticas públicas
5. Aplicaciones a la situación mexicana

Bibliografía Básica

- Aguilar Villanueva, Luis F., “La administración pública y el público ciudadano” en *Revista del Senado de la República*, Volumen 3, N° 6, enero-marzo de 1997.
- Arellano Gault, David, *Más allá de la reinención del gobierno*, Miguel Ángel Porrúa /CIDE, México, 2004.
- Bozeman, Barry, *La gestión pública su situación actual*, FCE, México, 1998.
- Cabrero Mendoza E. y Nava Campos G., *Gerencia Pública Municipal*, Miguel Ángel Porrúa /CIDE, México, 1999.
- Cabrero Mendoza, Enrique, *Acción pública y desarrollo local*, FCE, México, 2005.

- Cordera Rolando y Ziccardi Alicia, Las políticas sociales de México al fin del milenio, Miguel Ángel Porrúa/ UNAM, México, 2000.
- Guerrero Omar, *La nueva gerencia pública*, Fontamara, México, 2004.
- León y Ramírez J.C. y Mora Velásquez S., Ciudadanía, democracia y políticas públicas, FCPyS/UNAM, México, 2006.
- Méndez, José Luis, *Organizaciones civiles y políticas públicas en México y Latinoamérica*, Miguel Ángel Porrúa, México, 1998.
- Guillén T. y Ziccardi A., Innovación y continuidad del municipio mexicano, Miguel Ángel Porrúa/IISUNAM, México, 2004.
- Guillén L., Tonatiuh, "Los gobiernos municipales y la democracia en México", en *La construcción de las instituciones para la democracia en América Latina*, IFE, 1999.
- Peters, Guy B., *La política de la burocracia*, FCE, México, 1999.
- Uvalle Berrones R., "El carácter multifacético de la gestión pública contemporánea", en *Revista iapem*, N° 37, enero-marzo de 1998.

Bibliografía Complementaria:

- Arellano D., Cabrero E., y Del Castillo A., *Reformando al gobierno: una visión organizacional del cambio gubernamental*, CIDE / Miguel Ángel Porrúa, México, 2003.
- Ayala Espino, José, *Economía del sector público mexicano*, UNAM, México, 1999.
- -----, *Instituciones y economía*, FCE, México, 1999.
- Cabrero Mendoza, Enrique, *Políticas públicas municipales. Una agenda en construcción*. CIDE / Miguel Ángel Porrúa, México, 2003.
- Carmagnani, M., *Federalismos latinoamericanos, México Brasil y Argentina*, COLMEX / FCE, México, 1993.
- Cohen E. y Franco R., *Gestión Social*, CEPAL / Siglo XXI, México, 2005.
- Colomer, Josep M., *Instituciones políticas*, Ariel, Barcelona. 2001.
- Coordinación de Humanidades, *La sociedad mexicana frente al tercer milenio*, Tomo II, UNAM / Miguel Ángel Porrúa,
- Guerrero, Omar, *Gerencia pública en la globalización*, UAEM / Miguel Ángel Porrúa, 2003.
- Hernández, A., *La tradición republicana del buen gobierno*,. COLMEX / FCE, 1993.
- Hirschman A., *Interés privado y acción pública*, FCE, México, 1986.

- Lynn, N. y Wildavsky, A., *Administración pública*, Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración Pública / FCE. México, 2001.
- Martínez Uriarte, J y Díaz Cayeros, A., *De la descentralización al federalismo*, CIDAC / Miguel Ángel Porrúa, México, 2003.
- Miklos, Tomás, *Las decisiones políticas*, IFR / Siglo XXI, México, 2001.
- Millán, J. y Alonso A., *México 2030. Nuevo siglo, nuevo país*, FCE, México, 2000.
- Sánchez González, J., *Gestión Pública y Governance*, IAPEM, México, 2002.
- Simon, H. A., *La nueva ciencia de la decisión gerencial*, Ateneo, Buenos Aires, 1982.
- Vallés, Josep M., *Ciencia Política*, Ariel, Barcelona, 2004.

MODALIDADES DE ENSEÑANZA-APRENDIZAJE:

A lo largo del trimestre el docente deberá propiciar el análisis detallado de los contenidos anteriormente expuestos, procurando que los alumnos participen activamente; para ello se recomienda:

- Conducción del docente en la presentación y debate de los temas del seminario.
- Programar la exposición a cargo de los alumnos, de los temas de cada unidad.
- Debate y reflexión en grupos de trabajo, acerca de puntos específicos de los temas tratados.
- Investigación documental y de campo, relacionada directamente con los objetivos y temas del seminario.

II. DERECHO ADMINISTRATIVO

MÓDULO VII: GOBIERNO E INSTITUCIONES

Objetivo:

Proveer a los estudiantes de la licenciatura de las nociones básicas del Derecho administrativo y presentar el marco normativo al que debe sujetarse la administración pública en México.

UNIDAD I

Introducción al estudio del derecho administrativo

Objetivo: al estudiante en el estudio del Derecho administrativo.

Contenido:

- Concepto de Derecho
- Concepto de Estado
- Concepto de Administración Pública
- Concepto de derecho administrativo
- Concepto de interés social
- Concepto de orden público
- Concepto de derecho público
- Concepto de derecho social
- El estado social de derecho

Bibliografía:

- FRAGA, Gabino. *Derecho administrativo*. México, Editorial Porrúa, 2006.
- Serra, Rojas Andrés. *Derecho Administrativo*. Miguel Ángel Porrúa, México 1959
- Nava Negrete, Alfonso, *Derecho administrativo mexicano*. FCE, México 1999.
- Figueroa, Fernando. *La noción de orden público en derecho administrativo*, Edición del autor, imprenta Unión, México 1966.

- Márquez Gómez, Daniel. *Los procedimientos administrativos materialmente jurisdiccionales como medio de control de la administración pública*. UNAM. Instituto de Investigaciones Jurídicas. México 2003

UNIDAD II

El desarrollo del derecho administrativo en México en el siglo XX.

Objetivo: analizar la evolución de la normatividad administrativa del estado mexicano.

Contenido:

- 2.1 La administración porfirista
- 2.2 El sistema presidencialista de la Constitución de 1917
- 2.3 El principio de división de poderes.
- 2.4 La reforma administrativa en México (1970-1980)

Bibliografía:

- Carrillo Flores, Antonio (1987). *Estudios de derecho administrativo y constitucional*, UAM, México.
- Carrillo Castro, Alejandro. *La reforma administrativa en México*, Miguel Ángel Porrúa, México 1985,
- Pichardo Pagaza, Ignacio. *Administración pública*, INAP, México.

UNIDAD III

Instrumentos jurídicos fundamentales del derecho administrativo mexicano.

Objetivo: conocer y analizar la normatividad administrativa actual del Estado en México.

Contenido:

1. La Administración Pública Federal (Ley Orgánica de la Administración Pública Federal).
2. La Administración Pública centralizada

3. La Administración Pública paraestatal (Ley Federal de Entidades Paraestatales).
4. La coordinación administrativa.
 - 4.1 El régimen financiero del Estado
 - 4.2 Los ingresos del Estado (Ley de Ingresos)
 - 4.3 Los egresos del Estado (Ley Federal del Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, Presupuesto de Egresos, Ley General de Deuda Pública)
 - 4.4 Control del gasto público
 - 4.4.1 El régimen patrimonial del Estado (Ley General de Bienes Nacionales)
 - 4.4.2 Los actos administrativos (Ley Federal de Procedimiento Administrativo).
 - 4.4.3 Los contratos administrativos (Ley de Obras Públicas y servicios relacionados con las mismas; Ley de Adquisiciones y Arrendamientos).
 - 4.4.4 El régimen burocrático (Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado).
 - 4.4.5 El régimen de responsabilidades de los servidores públicos

Bibliografía básica:

Legislación necesaria.

Modalidades de enseñanza-aprendizaje

- Lecturas fomentadas
- Pretest
- Controles de lectura
- Investigación bibliográfica
- Analogías

Bibliografía complementaria

- Belchez Haro, Guillermo (1993). *El Derecho de la función pública*, Ediciones Contables y Administrativas, México.
- Dormí, José Roberto. *Derecho administrativo económico*, Astrea, Buenos Aires (1985), Cáp. I y II.

- INAP, *La administración de la crisis en el Estado Mexicano*, Premio Anual de Administración Pública 1983, Serie II, Administración Pública Mexicana, México (1985).
- Morales Paulin, Carlos A. (1995). *Derecho Burocrático*, Porrúa, México.
- Moreno Rodríguez, Rodrigo (1980). *La administración pública federal en México*, UNAM, México.
- Pérez de León, Enrique E. (1984). *Notas de derecho constitucional administrativo*, Edición del Autor, México.
- Ruiz Massieu, José Francisco (1981). *Estudios Jurídicos sobre la nueva administración pública mexicana*, Limusa, México.
- Uvalle Berrones, Ricardo (1998). *Las transformaciones del Estado y la administración pública en la sociedad contemporánea*, Instituto de Administración Pública del Estado de México, México.
- Vázquez Alfaro, José Luis, (1996). *El Control de la administración pública en México*, UNAM.

Legislación de consulta

- *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos de 1917.*
- *Ley Orgánica de la Administración Pública Federal y Legislación Complementaria*, Editorial Porrúa, México (1998).
- *Ley de Planeación*
- *Plan Nacional de Desarrollo*
- *Ley General de Deuda Pública*
- *Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público*
- *Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos*
- *Ley Federal de Procedimiento Administrativo*
- *Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del estado*
- *Ley de Adquisiciones y Obras Públicas*
- *Ley General de Bienes Nacionales.*

III. CÁLCULO DIFERENCIAL

MÓDULO VII: GOBIERNO E INSTITUCIONES

Unidad I Funciones con una variable: definición y clasificación (6 sesiones)

1. Concepto intuitivo y formal de función. Ejemplos de aplicaciones.
2. Dominio y rango. Formas tabular, de pares ordenados, analítica y gráfica.
3. Clasificación de funciones y gráficas básicas.
4. Función lineal: pendiente y ordenada al origen. Métodos para obtener su ecuación. Gráficas. Aplicaciones.
5. Función cuadrática: vértice, concavidad e intersecciones con los ejes. Gráficas. Aplicaciones.
6. Función potencia: Intersecciones con los ejes. Gráficas de formas básicas. Aplicaciones.
7. Función exponencial: Formas básicas. Intersecciones con los ejes. Gráficas de formas básicas. Aplicaciones.

Unidad 2: La derivada (9 sesiones)

1. Definición intuitiva y formal de derivada. Su origen histórico. Interpretación geométrica de la derivada.
2. Reglas de derivación. Derivadas de orden superior.
3. Funciones algebraicas y trascendentes. Composición de funciones y regla de la cadena. Interpretación de la derivada como tasa instantánea de cambio.

Unidad 3: Máximos y mínimos (9 sesiones)

1. Máximos y mínimos. Concavidades.
2. Graficación de funciones continuas: segmentos crecientes y decrecientes; máximos y mínimos relativos y absolutos; concavidad, convexidad y puntos de inflexión.
3. Derivación de funciones exponenciales y logarítmicas.
4. Aplicaciones: problemas de optimización, costos, elasticidad, entre otro

Unidad 4. Funciones con varias variables (9 sesiones)

1. Funciones con varias variables: idea intuitiva y ejemplos de aplicación.
2. Derivadas parciales y derivada total. Interpretación económica.
3. Máximos y mínimos sin restricciones. Interpretación.
4. Máximos y mínimos con restricciones. Multiplicadores de Lagrange. Interpretación.
5. Aplicaciones en microeconomía.

BIBLIOGRAFÍA

- Hoffmann, Laurence & Gerald Bradley, octava edición, *Cálculo aplicado a la Administración, Economía, Contaduría y Ciencias Sociales*, México, McGraw Hill, 2006.
- Dowling, Edward, *Cálculo para Administración, Economía y Ciencias Sociales*, Colombia, McGraw Hill, 1992.
- Chiang, A., *Métodos fundamentales de economía matemática*, México, McGraw Hill, 1987.
- Leithold, Luis, *Cálculo con Geometría Analítica*, México, Harla, 1973.
- Sydsaeter, Knut y Peter J. Hammond, *Matemáticas para el análisis económico*, Madrid, Pearson – Prentice Hall, 2004.
- S. T. Tan, *Matemáticas para Administración y Economía*, México, International Thomson Editores, 1998.
- Weber, Jean, *Matemáticas para Administración y Economía*, México, Oxford University Press, 2002.